

**RELATÓRIO ANUAL DE GESTÃO**  
**MESA DE DIÁLOGO E NEGOCIAÇÃO**  
**PERÍODO:**  
**AGOSTO 2023 A DEZEMBRO 2023**

**Secretaria de Estado de Casa Civil – SCC**

**Mesa de Diálogo e Negociação do Estado**

**Dezembro de 2023**

## **FICHA TÉCNICA**

### **Governador do Estado de Minas Gerais**

Sr. Romeu Zema Neto

### **Secretário de Estado de Casa Civil**

Sr. Marcelo Guilherme de Aro Ferreira

### **Secretário Adjunto de Estado de Casa Civil**

Sr. Firmino Geraldo de Oliveira Junior

### **Superintendente de Relacionamento com Órgãos de Controle Externo**

Sr. Henrique José da Silva Souza

### **Coordenador da Mesa de Diálogo**

Sr. Ricardo Sérgio Dias Angelo

### **Assessora da Mesa de Diálogo**

Sra. Luana da Silva Rodrigues

## **Mesa de Diálogo e Negociação Permanente com Ocupações Urbanas e Rurais e outros grupos envolvidos em conflitos socioambientais e fundiários**

### **I. Apresentação**

A Mesa de Diálogo e Negociação Permanente com Ocupações Urbanas e Rurais e outros grupos envolvidos em conflitos socioambientais e fundiários – Mesa de Diálogo - espelha o compromisso governamental da continuidade de projetos, políticas públicas e programas que comprovadamente trazem benefícios à população mineira.

Nesse sentido, instituída pelo Decreto com Numeração Especial – NE nº 203 de 1º de julho de 2015, alçada à categoria de Mecanismo de Governança pela Lei nº 23.304 de 30 de maio de 2019, Capítulo II, Art. 6º, Inciso III, a Mesa de Diálogo configura-se como um importantíssimo instrumento de diálogo com a sociedade, enfrentamento de situações crise, no âmbito das competências estabelecidas no seu decreto de criação, sem se distanciar do respeito à promoção e proteção dos direitos humanos e do respeito à propriedade, conforme pode ser verificado mais adiante na apresentação e análise dos dados consolidados na mediação dos conflitos no ano de 2023.

Atualmente, com a Reforma Administrativa, a Lei nº 24.313, de 28/04/2023, estabeleceu a estrutura orgânica do Poder Executivo do Estado e deu providências à formulação de decretos de competências.

A Mesa de Diálogo e Negociação passou a ser incluída nas competências da Secretaria de Estado da Casa Civil (SCC), órgão responsável por apoiar o relacionamento institucional do governo em todos os níveis, visando à integração da ação governamental, conforme inciso V, art.16 que passamos a citar:

*V – promover o diálogo e a atuação conjunta entre a administração pública e a sociedade civil, no âmbito da Mesa de Diálogo;*

E, conforme inciso XVIII, do art. 24, a Secretaria de Estado de Desenvolvimento Social (Sedese), tem como competência formular, planejar, dirigir, executar, controlar e avaliar as ações setoriais a cargo do Estado relativas, e tem como competência:

*XVIII – ao monitoramento, à mediação e à resolução de conflitos sociais, em apoio à SCC.*

Já o art. 149, V, deixou de suprimir o art. 6º da Lei 23.304/2019, que assim dispõe:

*Art. 6º - São mecanismos de governança:*

*I - conselho de políticas públicas;*

*II - conferência estadual;*

III - mesa de diálogo;

IV - audiência pública;

V - consulta pública."

Desse modo, a Mesa de Diálogo passou a ser coordenada pela SCC, promovendo o diálogo e a atuação conjunta entre a administração pública e a sociedade civil. Cabendo à SCC coordenar, promover, apoiar e executar as atividades que concernem a coordenação da Mesa de Diálogo, em conjunto com órgãos públicos e sociedade civil. A Sedese prestará apoio à Casa Civil, dentro de suas competências, na busca da solução aos conflitos sociais.

Os números apresentados no Relatório de Gestão 2023 demonstram, para além da eficiência quantitativa, a importância qualitativa das ações da Mesa de Diálogo dada a sua relevância para minimização das vulnerabilidades sociais agravadas pela falta de moradia no nosso país que afeta, especialmente, a população de baixa renda.

Consolidada como espaço plural e efetivo de mediação a Mesa de Diálogo foi construída a múltiplas mãos envolvendo órgãos e instituições do poder judiciário, executivo, legislativo, da sociedade civil, entre outros, que ansiavam por uma instância de escuta e participação junto ao poder executivo. Está firmada, também, como importante espaço de promoção da cultura da paz, favorecendo o diálogo, oportunidade para apresentação de propostas para solução dos conflitos e autocomposição entre as partes.

A Mesa de Diálogo tem sido acionada por um conjunto significativo de atores sociais, governamentais e institucionais ao longo de sua existência. Entre eles está o próprio Poder Judiciário, incentivador e promotor de formas alternativas de solução de conflitos, conforme Resolução do Conselho Nacional de Justiça N. 125, de 29 de novembro de 2010 (CNJ), que considera,

*“que a conciliação e a mediação são instrumentos efetivos de pacificação social, solução e prevenção de litígios, e que a sua apropriada disciplina em programas já implementados no país tem reduzido a excessiva judicialização dos conflitos de interesses, a quantidade de recursos e de execução de sentenças.”* (grifo nosso)

Vale lembrar a manifestação do Excelentíssimo Senhor Desembargador Relator Manoel dos Reis Moraes na audiência de assinatura do acordo que pôs fim ao conflito envolvendo a ocupação da Fazenda Passagem Larga, localizada no Município de Rio Pardo de Minas/MG, realizada no dia 08/08/2019, de que aquele acordo só foi possível *“visto que houve encontro na Mesa de Diálogo do Estado de Minas Gerais, inclusive com proposta por parte dos ocupantes.”*

Dessa forma, a mediação de conflito realizada pela Mesa de Diálogo tornou-se uma política pública de mediação de conflitos coletivos que tem buscado cada vez mais efetivar a defesa dos direitos humanos e principalmente a instalação da cultura da paz, com construções dialogadas para solução dos conflitos coletivos.

Para o funcionamento das atividades da Mesa de Diálogo ao longo do ano de 2023, foi dada continuidade às atividades e formatos assumidos em 2020, tendo sido mantidas as reuniões em formato remoto (virtual). Ao longo do desenvolvimento dos trabalhos restou perceptível que a modalidade remota de reuniões proporciona um quórum maior de participações de representantes de órgãos, instituições e organizações da sociedade civil nas reuniões da Mesa de Diálogo. Também foi possível identificar que a modalidade virtual potencializou a participação das partes envolvidas no conflito, notadamente aquelas que se encontram habitando terras distantes no interior das diferentes regiões de Minas Gerais, como no caso do Norte de Minas. Foi possível perceber ainda um aumento da participação de povos e comunidades tradicionais que habitam essas regiões longínquas. Para além disso, ressalta-se que o uso da tecnologia possibilitou a realização de reuniões emergenciais por parte da Mesa de Diálogo nos casos novos ou já acompanhados pela Mesa que demonstram necessidade urgente de atuação do trabalho de mediação exercido pela Mesa de Diálogo, tendo em vista a intensidade do conflito ou a situação agravada de vulnerabilidade na qual as pessoas envolvidas se encontram.

Ainda, sobre o dia a dia do funcionamento da Mesa de Diálogo, destaca-se que, após o pedido direcionado à Mesa para tratativa do conflito em questão, cada reunião convocada e realizada demanda previamente a preparação e o planejamento por parte da equipe da Mesa de Diálogo. Para desenvolvimento deste trabalho, a equipe se reúne semanalmente, e, em alguns casos, mais de uma vez na mesma semana, além de realizar um diálogo interno cotidiano para a elaboração da agenda de reuniões, coleta de contatos, envio de convites, telefonemas, confirmação de presença, monitoramento dos encaminhamentos e outras ações.

Em síntese, para execução do trabalho de mediação e acompanhamento dos conflitos pela Mesa de Diálogo, a equipe realiza as seguintes atividades:

1. Leitura e envio de resposta às demandas recebidas por e-mails institucionais;
2. Resposta às demandas que chegam por meio do Sistema Eletrônico de Informações – SEI;
3. Contatos para levantamento de informações sobre os casos (e-mails, telefones – particulares durante o regime de teletrabalho, redes sociais – whatsapp);
4. Organização e realização de Reuniões Oficiais da Mesa: preparatórias, câmaras técnicas e plenárias. As etapas de organização dessas reuniões demandam: planejamento e composição da lista de convidados; contato para verificação de disponibilidade; envio de e-mail convite; contato para confirmação de participação;
5. Organização e realização de outros tipos de reuniões necessárias para o acompanhamento dos casos: Café com a Mesa; Reuniões de Equipe; Reuniões Internas; Grupos de trabalho;
6. Participação em reuniões e outras atividades na qualidade de convidada: Audiências Públicas; Audiência Cejusc;
7. Visitas técnicas no local das ocupações;
8. Elaboração de relatórios, notas técnicas, ofícios memorandos de informação;
9. Contatos para monitoramento e acompanhamento do cumprimento dos encaminhamentos pactuados.

## **II. Quantitativo de servidores designados para atuarem na Mesa de Diálogo e seus respectivos cargos, funções e atribuições.**

Verifica-se no funcionamento da Mesa de Diálogo durante o período compreendido entre agosto e dezembro de 2023, a composição da equipe de trabalho que conta 01 (um) Coordenador que realizou o trabalho de coordenação da equipe atuando na organização das reuniões e no acompanhamento dos conflitos, 01 (uma) assessora /mediadora também atuando na organização das reuniões e acompanhamento, além do Superintendente de Relacionamento com Órgãos de Controle Externo. Conta também com o apoio de Assessoria Jurídica da Secretaria de Casa Civil.

Destaca-se que a composição da equipe da Mesa de Diálogo influencia diretamente a capacidade de gerenciar de forma adequada as informações relativas aos conflitos, a celeridade na mediação dos conflitos e a efetividade dos encaminhamentos relacionados a cada conflito.

### **Quantitativo de Conflitos em Acompanhamento pela Mesa de Diálogo – Agosto a Dezembro de 2023**

No período compreendido entre 01 de Agosto de 2023 a 31 de Dezembro de 2023 a Mesa de Diálogo acompanhou um total de 72 conflitos coletivos fundiários e/ou socioambientais de caráter urbano ou rural, conforme demonstrado na tabela a seguir.

| <b>MESA DE DIÁLOGO</b>                                |              |
|---|--------------|
| Número total de casos/conflitos em acompanhamento     | <b>72</b>    |
| Número total de famílias                              | <b>9.473</b> |
| Número de conflitos urbanos                           | <b>39</b>    |
| Número de conflitos rurais                            | <b>17</b>    |
| Número de conflitos rurais com caráter socioambiental | <b>16</b>    |

### III. Quantitativo de Reuniões Realizadas pela Mesa de Diálogo – Agosto a Dezembro de 2023

No período compreendido entre os meses de Agosto a Dezembro de 2023, foram realizadas um total de **12** reuniões pela Mesa de Diálogo (Preparatórias, Plenárias, Câmaras Técnicas), conforme disposto no quadro abaixo.

| TIPO DE REUNIÃO     | AGOSTO   | SETEMBRO | OUTUBRO  | NOVEMBRO | DEZEMBRO |
|---------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| PREPARATÓRIA        | 2        | 1        | 2        | 0        | 0        |
| PLENÁRIA            | 0        | 2        | 0        | 0        | 0        |
| CÂMARA TÉCNICA      | 2        | 0        | 2        | 0        | 1        |
| <b>TOTAL MENSAL</b> | <b>4</b> | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>0</b> | <b>1</b> |

Cumprе ressaltar que o quadro acima contabiliza apenas as reuniões Preparatórias, Plenárias e de Câmara Técnica organizadas e realizadas pela equipe da Mesa de Diálogo.

No entanto, é importante ressaltar, que para além das reuniões citadas acima, a equipe da Mesa de Diálogo participou, ao longo do período referenciado, de outras reuniões e atividades na posição de organizadora ou como convidada. Tratam-se de reuniões/atividades que se mostram necessárias para o desenvolvimento do trabalho de mediação e monitoramento dos conflitos acompanhados pela Mesa, dentre elas: reuniões de articulação, audiências públicas, visitas técnicas, reuniões de equipe para tratamento dos casos e outras.

Dessa forma, conforme disposto no quadro abaixo, verifica-se que no período compreendido entre os meses de Agosto de 2023 a Dezembro de 2023 a equipe da Mesa de Diálogo participou de um total de 34 reuniões/atividades.

| TIPO DE REUNIÃO                  | AGOSTO   | SETEMBRO | OUTUBRO   | NOVEMBRO | DEZEMBRO |
|----------------------------------|----------|----------|-----------|----------|----------|
| PREPARATÓRIA                     | 2        | 1        | 2         | 0        | 0        |
| PLENÁRIA                         | 0        | 2        | 0         | 0        | 0        |
| CÂMARA TÉCNICA                   | 2        | 0        | 2         | 0        | 1        |
| <b>TOTAL MENSAL</b>              | <b>4</b> | <b>3</b> | <b>4</b>  | <b>0</b> | <b>1</b> |
|                                  |          |          |           |          |          |
| ARTICULAÇÃO                      | 0        | 1        | 1         | 3        | 0        |
| TRANSIÇÃO                        | 2        | 0        | 1         | 0        | 0        |
| EQUIPE                           | 0        | 0        | 0         | 0        | 0        |
| INTERNA                          | 2        | 1        | 2         | 0        | 1        |
| EXTERNA                          | 1        | 1        | 2         | 0        | 2        |
| VISITA TÉCNICA                   | 0        | 0        | 1         | 1        | 0        |
| <b>TOTAL</b>                     | <b>5</b> | <b>3</b> | <b>7</b>  | <b>4</b> | <b>3</b> |
| <b>TOTAL DE REUNIÕES MENSAIS</b> | <b>9</b> | <b>6</b> | <b>11</b> | <b>4</b> | <b>4</b> |

#### **IV Descrição das reuniões realizadas pela Mesa de Diálogo no período compreendido entre os meses de Agosto de 2023 a Dezembro de 2023.**

No anexo I do presente documento consta a relação das reuniões que a equipe da Mesa de Diálogo organizou e realizou e também aquelas que a equipe participou como convidada, durante o período compreendido entre os meses de Agosto de 2023 a Dezembro de 2023.

#### **V - Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) 828 do Superior Tribunal Federa - STF**

Ainda diante do cenário de Covid 19 e seus efeitos, o Supremo Tribunal Federal prorrogou, por duas vezes, durante o ano de 2022, por meio de decisões proferidas nos meses de Março e Junho os efeitos da ADPF 828 que suspendeu despejos e desocupações no país em razão da pandemia. A Decisão do Ministro Barroso, proferida no mês de Junho, manteve as suspensões até o dia 31 de Outubro de 2022.

Diante dessa informação a equipe de coordenação da Mesa de Diálogo organizou um grupo de trabalho compostos por juristas representantes de seus órgãos na Mesa de Diálogo e também juristas representantes da sociedade civil organizada e de movimentos sociais com o objetivo de discutir os termos da decisão e de deliberar sobre as possíveis tratativas e fluxos necessários para a organização dos trabalhos da Mesa de Diálogo mediante a possibilidade de que retorno das operações de reintegrações de posse após 31 de Outubro de 2022.

No dia 31 de Outubro de 2021 foi proferida nova decisão pelo STF no âmbito da Quarta Tutela provisória Incidental na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 828 que estabeleceu um regime de transição para a progressiva retomada das reintegrações de posse no país. A decisão previu, para a implementação do regime de transição, a adoção de medidas essenciais, que passamos a citar<sup>1</sup> :

---

<sup>1</sup> Quarta Tutela provisória Incidental na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 828. Disponível em: [https://site.mppr.mp.br/sites/hotsites/arquivos\\_restritos/files/migrados/File/ADPF828\\_COMISSOES.pdf](https://site.mppr.mp.br/sites/hotsites/arquivos_restritos/files/migrados/File/ADPF828_COMISSOES.pdf)

- a) Determinação de instalação de comissões de conflitos fundiários pelos Tribunais de Justiça e Tribunais Regionais Federais - que deverão realizar inspeções judiciais no local do litígio e audiências de mediação previamente à execução das desocupações coletivas, inclusive em relação àquelas cujos mandados já tenham sido expedidos.
- b) Realização de audiências de mediação e inspeções judiciais pelas comissões de conflitos fundiários;
- c) Observância do devido processo legal para a retomada de medidas administrativas que possam resultar em desocupações coletivas de pessoas vulneráveis - com concessão de prazo mínimo razoável para a desocupação pela população envolvida, e o encaminhamento das pessoas em situação de vulnerabilidade social para abrigos públicos ou adoção de outra medida eficaz para resguardar o direito à moradia, vedando-se, em qualquer caso, a separação de membros de uma mesma família

## **VI. Conclusão**

A partir do mês de Maio de 2023 foi dado início ao processo de transição da Mesa para a Secretaria da Casa Civil, conforme previsto na reforma administrativa do Estado de Minas Gerais. Diante disso, a equipe da Mesa de Diálogo (Sedese) continuou a dar andamento ao trabalho de mediação e acompanhamento dos casos e também trabalhou no repasse de arquivos e informações sobre os conflitos para a equipe da Mesa na Casa Civil, bem como na resolução de pendências e outras providências necessárias para a efetivação do processo de transição. A partir de 01 de Agosto de 2023 os trabalhos de acompanhamento de casos, respostas de e-mails, respostas de processos Sei e mediação dos conflitos passaram a ser realizados pela equipe da Mesa de Diálogo na Casa Civil. Foi elaborado um plano de transição que. O referido plano de ação descreve todas as tratativas e processos realizados para a consolidação da transição da Mesa para a Casa Civil.

O período compreendido entre os meses de Agosto de 2023 a Dezembro de 2023, a equipe da Mesa de Diálogo atendeu casos em caráter emergencial , destacando a “Ocupação Morar Bem” no município de Águas Formosas onde os moradores se encontravam em conflito com a administração municipal, o que levou ao deslocamento da equipe da Mesa até o município onde foi possível, por meio do ambiente de mediação, e com a presença das partes envolvidas (moradores e Prefeitura de Águas Formosas), a resolução pacífica do conflito.

**Belo Horizonte, 31 de Dezembro de 2023**

Ricardo Angelo - Coordenador da Mesa de Diálogo

Luana da Silva Rodrigues – Assessora da Mesa de Diálogo

**ANEXO 1 - Tabela de Reuniões realizadas pela equipe da Mesa de Diálogo no período compreendido entre os meses de Agosto de 2023 a Dezembro de 2023.**

| CONFLITO                  | DATA  | TIPO DE REUNIÃO   | TIPO DE CONFLITO | MUNICÍPIO      |
|---------------------------|-------|---|------------------|----------------|
| <b>AGOSTO</b>             |       |   |                  |                |
| Maria do Arraial          | 01/08 | Preparatória  | Urbano           | Belo Horizonte |
| N.A.                      | 04/08 | Reunião de equipe   | N.A.             | N.A.           |
| N.A.                      | 22/08 | Reunião de equipe   | N.A.             | N.A.           |
| N.A.                      | 23/08 | Reunião de transição  | N.A.             | N.A.           |
| Ciganos da Lapinha        | 28/08 | Reunião de articulação (SEDESE e Prefeitura)                    | Rural            | Lagoa Santa    |
| N.A.                      | 29/08 | Reunião de transição  | N.A.             | N.A.           |
| <b>SETEMBRO</b>           |       |   |                  |                |
| N.A.                      | 06/09 | Reunião Mesa e SEPLAG   | N.A.             | N.A.           |
| Geru Tucunã               | 14/09 | Câmara Técnica  | Rural            | Açucena        |
| N.A.                      | 26/09 | Lançamento Projeto de Preservação do Conhecimento Povo Maxacali | Rural            | N.A.           |
| N.A.                      | 26/09 | Reunião de gestão da Casa Civil                                 | N.A.             | N.A.           |
| Ciganos Lapinha           | 28/09 | Reunião Plenária  | Rural            | Lagoa Santa    |
| Ocupação Terra Mãe        | 28/09 | Reunião Preparatória  | Rural            | Betim          |
| <b>OUTUBRO</b>            |       |   |                  |                |
| Quilombo da Lapinha       | 04/10 | Reunião Preparatória  | Rural            | Matias Cardoso |
| Ciganos da Lapinha        | 05/10 | Visita técnica  | Rural            | Lagoa Santa    |
| N.A.                      | 06/10 | Reunião com o Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial | N.A.             | N.A.           |
| Vale das Cancelas         | 17/10 | Câmara Técnica  | Rural            | Grão Mogol     |
| N.A.                      | 18/10 | Reunião Mesa e Chefe de Gabinete                                | N.A.             | N.A.           |
| Vale das Cancelas         | 20/10 | Visita técnica  | Rural            | Grão Mogol     |
| N.A.                      | 30/10 | Reunião de transição  | N.A.             | N.A.           |
| <b>NOVEMBRO</b>           |       |   |                  |                |
| Acampamento Poço da Vovó  | 06/11 | Reunião Deputado Gil Pereira                                    | Rural            | Jaíba          |
| N.A.                      | 09/11 | Reunião Mesa e SEAPA  | N.A.             | N.A.           |
| N.A.                      | 21/11 | Reunião Mesa e Cemig  | N.A.             | N.A.           |
| Ocupação bairro Nova York | 29/11 | Visita técnica  | Urbano           | Belo Horizonte |
| <b>DEZEMBRO</b>           |       |   |                  |                |
| Bairro Canadá             | 05/12 | Câmara Técnica  | Urbano           | Sete Lagoas    |
| Pingo D'água              | 13/12 | Reunião MPMG  | Urbano           | Betim          |
| Loteamento Morar Bem      | 15/12 | Reunião Mesa e FEAM   | Rural            | Águas Formosas |